

POLICYSOLUTIONS



Az év európai parlamenti képviselői 2010-2011

Policy Solutions elemzése a magyar európai parlamenti képviselők munkájáról



2011. június



Tartalomjegyzék

1. Az év európai parlamenti képviselője – Szakpolitikai munka alapján	3
2. Az év európai parlamenti képviselője – Politikai munka alapján	5
3. Az év európai parlamenti képviselője – Határon túli magyar képviselő.....	6
4. A magyar EP-képviselők szakpolitikai munkája	7
4.1 Raportóri feladatok.....	7
4.2 Véleményezői tevékenység	9
4.3 Módosító indítványok.....	10
5. A magyar EP-képviselők politikai munkája	12
5.1 Állásfoglalási indítványok.....	12
5.2 Parlamenti felszólalások	14
5.3 Parlamenti kérdések	16
5.4 Írásos nyilatkozatok	18
6. A határon túli magyar EP-képviselők munkája	19



1. Az év európai parlamenti képviselője – Szakpolitikai munka alapján

I. Gál Kinga (Fidesz-KDNP)



Gál Kinga kifejezetten eredményes évet tudhat maga mögött azzal, hogy két raportóri megbízatást is sikerrel fejezett be. Gálnak az alapvető jogok helyzetéről, majd a demokrácia- és az emberi jogok terjesztésének pénzügyi eszközéről szóló jelentése kapott széleskörű támogatást. Két jelentéstevői munkája mellett Gál Kinga véleményezői munkát is végzett, ő volt az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló európai egyezményről készült vélemény felelőse. Gál Kinga az alapvető emberi jogok és a kisebbségvédelem egyik legelismertebb uniós képviselője, az EP Kisebbségi Munkacsoportjának vezetője.

2. Járóka Livia (Fidesz-KDNP) (megosztva Surján Lászlóval)



Az elmúlt év egyik legnagyobb szakpolitikai eredményét, az Európai Roma Stratégia megalapozásául szolgáló jelentésének elfogadását a fideszes Járóka Livia mondhatja magáénak. Járóka jelentése nemcsak brüsszeli körökben, hanem a hazai sajtóban is nagy visszhangot kapott, amihez nagyban hozzájárult, hogy témája a soros magyar elnökség egyik fő prioritásához is kapcsolódott. A roma stratégia új szemlélet meghonosítását szorgalmazza az igen összetett ügy megoldása érdekében: az etnikai megközelítés helyett a gazdasági és szociális okok felől közelít. Járóka kiemelkedő sikerű raportóri munkája mellett II módosító indítvánnyal befolyásolta az EP jogszabályalkotó munkáját.

2. Surján László (Fidesz-KDNP) (megosztva Járóka Líviával)



A kereszténydemokrata Surján László több mint egyéves munkáját végül siker koronázta: sok bizonytalanság után tavaly decemberben végül elfogadták az EU 2011-es költségvetését, melynek az EP-beli jelentéstevői feladatát ő látta el. Surján jelentéstevői munkáját követően az utóbbi hónapokban olyan véleményezői megbízatást is kapott, amely már a 2012-es költségvetéshez kapcsolódik. Surján a költségvetéshez kapcsolódó jelentései és véleményei mellett az utóbbi évben 15 módosító indítványt is megfogalmazott.



3. Göncz Kinga (MSZP)



Göncz Kinga két kiemelkedő fontosságú jelentéshez kapcsolódó véleményért volt felelős az elmúlt egy évben. Az egyik ilyen jelentés a Roma Stratégia, melynek elfogadása az magyar EU-elnökség egyik fontos sikere, míg a másik, az európai állampolgári kezdeményezés a közvetlen demokrácia első eszköze az európai integráció történetében. Emellett Göncz Kinga volt a legaktívabb magyar képviselő a szakpolitikai „aprómunkában”: 37 módosító indítványa az egész EP-ben a 40. legtöbbnek számított. A feltett kérdések számában is Göncz a végzett az élen az elmúlt egy évben a magyar képviselők között: a volt külügyminiszter 16 kérdést intézett a többi uniós intézményhez igen változatos témákban. Több alkalommal foglalkozott Göncz a cigányság kérdésével: a II. világháborúban elkövetett roma-népirtással, a Második Roma Csúcstalálkozóval és a romák Franciaországból való kitoloncolásával kapcsolatban egyaránt tett fel kérdéseket a képviselő.



2. Az év európai parlamenti képviselője – Politikai munka alapján

1. Tabajdi Csaba (MSZP)



Akárcsak a 2009-2014-es ciklus első évében, úgy az elmúlt évben is a szocialisták delegációvezetője, Tabajdi Csaba politikai munkája volt a legkiemelkedőbb a magyar EP-képviselők közül. Tabajdi működött közre magyar részről a szocialisták, zöldek és liberálisok közös határozatának megfogalmazásában, mely a magyar médiatörvény visszasságaira mutatott rá. Tabajdi emellett 54 alkalommal szólalt fel az Európai Parlament plenáris ülésén, többek között annak érdekében, hogy Magyarország pénzt kapjon a vörösiszap katasztrófa miatt az EU Szolidaritási Alapjából. A szocialisták delegációvezetője szorgalmazta Macedónia csatlakozási tárgyalásainak elkezdését és kiállt Ukrajna vízummentessége mellett. Tabajdi nevéhez egy év alatt – nagyszámú felszólalásai mellett - három állásfoglalási nyilatkozat, hét parlamenti kérdés és egy írásos nyilatkozat kötődik.

2. Herczog Edit (MSZP)



Herczog Edit rekordszámban élt az Európai Parlament politikai eszközeivel: az ő nevéhez fűződik a legtöbb írásos nyilatkozat, a harmadik legtöbb felszólalás, parlamenti kérdés és állásfoglalási indítvány. A szocialista képviselő kiemelt témája a kis- és közepes vállalatok voltak. Herczog – többek közt - a kisvállalkozásoknak szóló hitelek könnyítését és az uniós vállalkozói programok további finanszírozását javasolta állásfoglalási indítványában, és több alkalommal szólalt fel és írt publicisztikákat a kkv-k érdekében. A képviselő asszony emellett a Fukusima atomerőműnél dolgozó munkások erőfeszítéseit hangsúlyozó írásos nyilatkozatot kezdeményezett és az EP plenáris ülésén is megszólalt a japán tragédiával kapcsolatban, hangsúlyozva, hogy „ma mindannyian japánok vagyunk egy kicsit”.

3. Szegedi Csanád (Jobbik)



Szegedi Csanád a legtöbbet felszólaló magyar európai parlamenti képviselő volt az elmúlt egy évben, aki a magyar belpolitikából ismert radikális jobbikos témákat hangsúlyozta Strasbourgban is. Ennek megfelelően Szegedi többek között javasolta, hogy legyen vita Székelyföld és Érmellék autonómiájának ügyéről az Európai Parlament ülésén, a médiatörvény helyett pedig a Benes-dekrétumok kérdését kívánta a strasbourgi képviselőkkel megvitatni. Kiemelkedően sokszor (tizennégyeszer) élt a Bizottsághoz intézett parlamenti kérdések eszközével: többek között azt firtatta, hogy a magyar soros elnökség költségeinek mekkora részét állja az Európai Unió.



3. Az év európai parlamenti képviselője – Határon túli magyar képviselő

I. Bauer Edit (MKP)



Bauer Edit szakpolitikai munkája alapján lett az Év Határon Túli Magyar EP-képviselője. A szlovákiai magyar képviselő jelentését az emberkereskedelem megelőzéséről, az ellene folyó küzdelemről és az áldozatok védelméről szinte egyhangúlag szavazta meg az Európai Parlament 2010 decemberében. A képviselő asszony emellett felelős volt a Nőjogi és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményéért a demográfiai kihívások és a nemzedékek közötti szolidaritás témájában, és részt vett négy állásfoglalási indítvány kezdeményezésében is. Ez utóbbiak jelentős részben nőjogi ügyeket érintettek, így - a 2011 tavaszán igen aktuális témát - a nemi erőszak észak-afrikai és közel-keleti konfliktusokban történő alkalmazását, illetve az ENSZ Biztonsági Tanácsának a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló határozatának tizedik évfordulójának apropóján annak végrehajtásának felgyorsítását. Bauer a határon túli magyarsággal kapcsolatban több kérdést is feltett a Bizottságnak, így a kettős állampolgárságot felvevő szlovákok állampolgárságának megvonásával, illetve szlovák nyelvtörvénnyel kapcsolatban.



4. A magyar EP-képviselők szakpolitikai munkája

4.1 Raportóri feladatok

Egy jelentés raportórénak lenni a legnagyobb megtiszteltetést jelentő szakpolitikai feladat. Egy raportóri megbízás azt jelenti, hogy az EP-képviselő egy ügy, egy szakpolitikai dosszié felelőssévé válik, feladata a témafelelős szakbizottság álláspontjának kidolgozása és megfogalmazása, illetve annak képviselete az EP plenáris ülésén. A raportóri szerep nemcsak a politikai csoportok alkuját jelzi, de azt is, hogy a képviselőt szakmailag alkalmasnak látják arra, hogy az adott bizottság számára kidolgozza a tervezetet, majd a módosító javaslatok beérkezése után elkészítse azt a végleges szöveget, amely a plenáris ülés elé kerül.

2010-2011-ben a megelőző évhez hasonlóan mindössze hat magyarországi képviselő kapott jelentéstevői feladatot. A raportóri munkák közül azonban több is kifejezetten fontos témában született.

Gál Kinga eredményes évet tudhat maga mögött azzal, hogy két raportóri megbízatást is sikerrel fejezett be. Gálnak először az alapvető jogok helyzetéről, majd a demokrácia- és az emberi jogok terjesztésének pénzügyi eszközéről szóló jelentése kapott széleskörű támogatást. Előbbiben a fideszes képviselő három területet nevezett meg, amelyen azonnali cselekvésre van szükség: a roma integráció, a gyermekszegénység és a kisebbségek nyelvhasználata ügyeit. A demokrácia- és az emberi jogok terjesztésének pénzügyi eszközével támogatható válnak azok a szervezetek, amelyek a világ különböző részein a gyerekek jogaiért folytatott küzdelmet, vagy a halálbüntetés, a kínzás, az embertelen és megalázó bánásmód elleni harcot tűzik zászlajukra.

Helyezés	A képviselő neve	Jelentések száma (2010. július – 2011. június)
1.	Surján László	7 (egy témában)
2.	Gál Kinga	2
3-6.	Gurmai Zita	1
3-6.	Járóka Livia	1
3-6.	Öry Csaba	1
3-6.	Szájer József	1

Az elmúlt év egyik legnagyobb szakpolitikai eredményét, az Európai Roma Stratégia megalapozásául szolgáló jelentésének elfogadását a fideszes Járóka Livia mondhatja magáénak. Járóka jelentése nemcsak brüsszeli körökben, hanem a hazai sajtóban is nagy visszhangot



kapott, amihez nagyban hozzájárult, hogy témája a soros magyar elnökség egyik fő prioritásához is kapcsolódott. A roma stratégia új szemlélet meghonosítását szorgalmazza az igen összetett ügy megoldása érdekében: az etnikai megközelítés helyett a gazdasági és szociális okok felől közelít.

A néppárti Surján László több mint egyéves munkáját végül siker koronázta: sok bizonytalanság után tavaly decemberben végül elfogadták az EU 2011-es költségvetését, melynek az EP-beli jelentéstevői feladatát ő látta el. A statisztikák ugyan hét jelentést tudnak be Surjánnak, ezek azonban valójában mind ugyanannak a hosszú és fontos folyamatnak, az uniós költségvetés előkészítésének részei voltak.

A szocialista Gurmai Zita nevéhez fűződik az EU democráciadeficitjének csökkentését megcélzó európai polgári kezdeményezéssel kapcsolatos európai parlamenti jelentés. Az egymillió uniós állampolgár által kezdeményezhető törvényalkotási folyamat lehetőségét minden politikai oldalról melegen dicsérték. A magyar belpolitikai aktivitása mellett Szájer József is készített az utóbbi évben jelentést, ezúttal a Bizottság végrehajtási hatásköreinek tagállami ellenőrzési mechanizmusairól. A fideszes Óry Csaba pedig az Európa 2020 stratégia foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról dolgozott ki jelentést.



4.2 Véleményezői tevékenység

Amennyiben egy európai parlamenti jelentésnek több szakpolitikai területet érintő hatása van, akkor a „főfelelős” jelentéstevő mellett kijelölésre kerülnek úgynevezett véleményezők is. Ezen véleményezők a saját szakbizottságuk módosító javaslatait gyűjtik össze, egyeztetik és szövegezik meg. Az ilyen véleményezői megbízatás ezért szakmailag igen jelentős, hiszen az elkészített véleményben javasolt módosítások sok esetben a végső joganyag részévé válnak.

Az elmúlt egy során a magyarországi európai parlamenti képviselők közül nyolcan is kaptak véleményezői megbízatást. Ez előrelépésnek számít az új ciklus első évéhez képest: tavaly öt véleményről számolhattunk be.

Statisztikai értelemben Óry Csaba nevéhez fűződik a legtöbb vélemény, azonban a foglalkoztatásügyi szakpolitikus bizottságának a 2009-es pénzügyi évi programokkal kapcsolatos öt dokumentumát egy csomagban, egy napon nyújtotta be – nem beszélhetünk tehát öt külön feladatról.

A magyarországi képviselők közül négyen is két véleményezői feladatot láttak el. Göncz Kinga két kifejezetten jelentős témában, a roma stratégia és az állampolgári kezdeményezés ügyében kapott fontos szakmai feladatot. Surján László mindkét véleményezői megbízatása költségvetési témájú volt, a második már a 2012-es költségvetéshez kapcsolódott. A szocialisták agrárpolitikusa, Tabajdi Csaba az EU és Svájc közötti mezőgazdasági kereskedelmi megállapodásról, illetve az EU-ban tapasztalt fehérjehiányról írt véleményt. Herczog Editnek pedig az uniós intézményekre vonatkozó személyügyi szabályozás és az európai műholdas navigációs program témájában jutott jelentős presztízzsel járó szakpolitikai megbízatás.

Helyezés	A képviselő neve	Vélemények száma (2010. július – 2011. június)
1.	Óry Csaba	5
2-4.	Göncz Kinga	2
2-4.	Herczog Edit	2
2-4.	Surján László	2
2-4.	Tabajdi Csaba	2
6-8.	Deutsch Tamás	1
6-8.	Gál Kinga	1
6-8.	Hankiss Ágnes	1

Két riportóri munkája mellett Gál Kinga véleményezői munkát is végzett, ő volt az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló európai egyezményről készült vélemény felelőse. További két fideszes politikus töltött be véleményezői szerepet: Deutsch Tamás az Európai Beruházási Bank éves jelentéséről, Hankiss Ágnes az uniós intézmények dokumentumaihoz való hozzáférési lehetőségeiről írt szakmai véleményt.



4.3 Módosító indítványok

A módosító indítványok elsődleges szerepe az uniós jogszabályok és nem jogalkotási dokumentumok tartalmának megváltoztatása és befolyásolása. Ezzel az eszközzel az EP-képviselők érvényre juttathatják választóik akaratát, saját vagy pártcsoportjuk közpolitikai preferenciáját. A jelentéstevői és véleményezői feladatkör mellett a módosító indítványok útján tudják az EP-képviselők a leginkább befolyásolni egy-egy jogszabálytervezet tartalmát. Az európai parlamenti munka során a módosító indítványok is alkalmasak arra, hogy egy képviselő bizonyítsa hozzáértését és az aktív szerepfelfogásra való hajlandóságát.

Módosító indítványok betérjesztése gyakori eszköz volt az elmúlt év során a magyar képviselők kezében is. A jobbkios Kovács Béla kivételével valamennyi képviselőnk javasolt tartalmi változtatásokat az EP-ben megvitatott jogszabálytervezeteken, nyolc fideszes és három szocialista képviselő pedig tíznél is több alkalommal élt ilyen indítvánnyal.

Helyezés	A képviselő neve	Módosító indítványok száma (2010. július – 2011. június)
1.	Göncz Kinga	37
2.	Herczog Edit	35
3.	Pelczné Gáll Ildikó	28
4.	Glattfelder Béla	22
5.	Tabajdi Csaba	18
6.	Gyürk András	17
7.	Surján László	15
8.	Deutsch Tamás	13
9-11.	Járóka Livia	11
9-11.	Kósa Ádám	11
9-11.	Öry Csaba	11
12.	Schöpflin György	9
13-14.	Gál Kinga	8
13-14.	Gurmai Zita	8
15-16.	Hankiss Ágnes	7
15-16.	Morvai Krisztina	7
17.	Ader János	6
18.	Bokros Lajos	3
19-21.	Bagó Zoltán	1
19-21.	Szegedi Csanád	1
19-21.	Szájer József	1

2010-2011-ben Göncz Kinga volt a legaktívabb a szakpolitikai aprómunkában: 37 módosító indítványa az egész EP-ben a 40. legtöbbnek számított. Göncz elsősorban a szociális- és foglalkoztatáspolitikai jogszabályok kapcsán javasolt változtatásokat. A második legtöbb, 35



módosító betervező Herczog Edit nevéhez főként iparpolitikai és innovációs kezdeményezések kapcsolódnak, a mindössze egy éve EP-képviselő Pelczné Gáll Ildikó pedig gazdaságpolitikai témákban jegyzett 28 módosító indítványt. A Fidesz és az MSZP is rendelkezik egy-egy aktív mezőgazdasági szakpolitikussal: Glattfelder Béla 22, Tabajdi Csaba 18 módosító indítványt mondhat magáénak, zömében agrárügyekben.



5. A magyar EP-képviselők politikai munkája

5.1 Állásfoglalási indítványok

Egy szakbizottság, valamelyik képviselőcsoport vagy legalább negyven képviselő nyújthat be állásfoglalási indítványt az Európai Parlament plenáris ülése elé. Az állásfoglalási indítványok sok esetben a demokrácia vagy az emberi jogok megsértését elítélő – szimbolikus - nyilatkozatok, de más, a Parlament napirendjén szereplő kérdésről is kiadható ilyen deklaráció. Az elfogadott indítványnak csak politikai következménye van, jogi nincs. Egy adott képviselő szerepe az állásfoglalási indítvány elindításában sokféle lehet: a legkomolyabb munkát az a képviselő végzi, aki a kitalálója, megszövegezője az indítványnak, míg a másik véglet az, ha egy politikus csak egyszerűen a nevét adja a dokumentumhoz.

Az elmúlt évben két fontos magyar vonatkozású állásfoglalási indítvány került elfogadásra az Európai Parlamentben. Az egyik a magyar médiatörvényt kritizáló határozat, melyet az európai Zöldek, Liberálisok, Szocialisták és Demokraták, valamint a radikális baloldali pártokat tömörítő frakciók közösen nyújtották be és szavazták meg. Az állásfoglalás indítványozója magyar részről Tabajdi Csaba volt. A dokumentum felszólította a magyar kormányt a sajtószabadság helyreállítására és a médiatörvény visszavonására. A magyar kormányt 2004 óta először kritizálta európai parlamenti állásfoglalás. Egyfajta „ellenhatározatként” Szájer József vezetésével a jobboldali Néppárt is tervezett állásfoglalást benyújtani a médiatörvény védelmében, de ez a dokumentum végül nem került az EP-ben szavazásra.

A másik magyar vonatkozású indítvány a Deutsch Tamás kezdeményezte határozat volt a Duna-régió Stratégiáról. Az indítványt nem csak a fideszes EP-képviselők, hanem az MDF-es Bokros Lajos és a szocialista Tabajdi Csaba is támogatta, így szinte a teljes politikai spektrum kiállt a Duna Stratégia ügye mellett. A határozat a Bizottság vonatkozó tervezetét üdvözölte és emelte ki annak elfogadásának fontosságát.

Állásfoglalási indítványok megfogalmazásában összességében a 22 magyar képviselő közül Gál Kinga volt a legaktívabb, a fideszes képviselő az elmúlt egy esztendőben hat ilyen határozat kidolgozásában vett részt. Gál – többek közt - állásfoglalási indítvány nyújtott be az észak-afrikai és közel-keleti konfliktusokban tapasztalt nemi erőszakkal kapcsolatban, az ENSZ Emberi Jogi Tanácsának prioritásairól és a kínai Kashgar kulturális örökségének megőrzéséről.



A három határozat kidolgozásában is részt vállaló szocialista Herczog Edit kiemelt témája a kis- és közepes vállalatok voltak. Herczog – többek közt - a kisvállalkozásoknak szóló hitelek könnyítését és az uniós vállalkozói programok további finanszírozását javasolta állásfoglalási indítványában.

Mindössze három olyan magyar képviselő volt az elmúlt egy évben, aki egyetlen állásfoglalási indítványhoz sem csatlakozott: a parlamenti újoncnak számító Kovács Béla (Jobbik) és Bagó Zoltán (Fidesz), valamint Hankiss Ágnes, aki 2009 óta egyáltalán nem mutatott aktivitást ezen a téren.

Helyezés	A képviselő neve	Állásfoglalási indítványok száma (2010. július – 2011. június)
1.	Gál Kinga	6
2.	Szájer József	5
3-5.	Herczog Edit	3
3-5.	Schöpflin György	3
3-5.	Tabajdi Csaba	3
6-9.	Bokros Lajos	2
6-9.	Glattfelder Béla	2
6-9.	Gurmai Zita	2
6-9.	Járóka Livia	2
10-19.	Áder János	1
10-19.	Deutsch Tamás	1
10-19.	Pelczné Gáll Ildikó	1
10-19.	Göncz Kinga	1
10-19.	Gyürk András	1
10-19.	Kósa Ádám	1
10-19.	Morvai Krisztina	1
10-19.	Öry Csaba	1
10-19.	Surján László	1
10-19.	Szegedi Csanád	1



5.2 Parlamenti felszólalások

Az Európai Parlament két helyszínen, Strasbourgban és Brüsszelben tart plenáris üléseket, mely üléseken a politikai vitákat és a szavazásokat folytatják le. A plenáris ülések emellett lehetőséget biztosítanak arra is, hogy a képviselők kérdéseket tegyenek fel más uniós intézmények vezetőinek, így az Európai Bizottság biztosainak, vagy az Európai Unió Tanácsának elnökének. A plenáris ülésen való felszólalások jelentős része leginkább a választóknak szóló politikai üzenet, hiszen az egyes jogszabály-tervezetek szakmai vitáit a szaktanácsokban már a plenáris ülés előtt lefolytatták a képviselők. Ugyanakkor nem szabad lebecsülni sem a felszólalások politikai súlyát, hiszen később ezeket a beszédeket idézi a sajtó, és ez az egyetlen lehetősége minden képviselőnek, hogy teljes európai parlamenti plénum előtt kifejtse álláspontját.

Az elmúlt egy évben számos Magyarországot érintő téma került az Európai Parlament napirendjére, így a vörösiszap katasztrófa, a magyar EU-elnökség, a médiatörvény, a Roma Stratégia és a Duna-Régió Stratégia. Míg az EU-elnökséget, a Duna Stratégiát és a vörösiszap katasztrófát illetően nem alakultak ki politikai csörték, addig a médiatörvény apropóján élesen támadták a Fideszt a szocialisták és Bokros Lajos, a szocialistákat pedig a Fidesz és Jobbik. Az Európai Parlament médiatörvényről szóló vitája és Orbán Viktor strasbourgi expozéja a magyar sajtót is uralta 2011 elején.

Az egyes európai parlamenti képviselők felszólalásainak számából látszik, hogy a plenáris ülésen való felszólalás tipikusan ellenzéki műfaj. Míg szakpolitikában a fideszes/néppárti képviselőknek van több mozgásterük tekintettel arra, hogy a legnagyobb EP-frakció tagjai, addig a szocialisták és a jobbikosok strasbourgi beszédeik révén tudják felhívni a figyelmet a számukra fontos európai ügyekre. Ennek megfelelően a felszólalások élmezőnyébe egy jobbikos képviselő, Szegedi Csanád és két szocialista, Tabajdi Csaba és Herczog Edit került.

Szegedi Csanád rekordszámban, 59 alkalommal szólalt fel a vizsgált időszakban, a legváltozatosabb témákban. A jobbikos képviselő felszólalásainak jelentős részét magyar politikai kérdések dominálták, így Szegedi többek közt javasolta, hogy Székelyföld és Érmellék autonómiájának ügyéről legyen vita az Európai Parlament ülésén, beszélt arról, hogy a médiatörvénynél sokkal fontosabb ügy a Benes-dekrétumok eltörlése. Szegedi Csanád felszólalásaiban a Magyar Gárdát nevezte meg megbecsülendő példaként, üdvözölte a franciaországi romák kitoloncolását és beszélt a második bécsi döntés megünnepléséről is.

Tabajdi Csaba, a szocialisták delegációvezetője 54 alkalommal szólalt fel. Amellett, hogy ő vitte a párt politikai ügyeit - így például a médiatörvény és az alkotmánybíróság jogkörének csorbítása elleni felszólalásokat -, főleg mezőgazdasági és magyar kisebbségpolitikai, szomszédságpolitikai kérdésekben kért szót. Tabajdi többek közt szorgalmazta Macedónia csatlakozási tárgyalásainak elkezdését és kiállt Ukrajna vízummentessége mellett is: úgy vélte,



nem szabad az ukránokat büntetni az ország esteleges demokratikus és jogállami hiányosságai miatt. A vörösiszapról szóló parlamenti vitában Tabajdi Csaba javaslatot tett arra, hogy az EU Szolidaritási Alapjából már kisebb kárérték esetében is lehessen részesülni, hiszen az Unió ezen alap forrásainak úgyszólván csak töredékét használja fel minden évben. Tabajdi javasolta azt is, hogy az uniós forrásokat lehessen a vörösiszap újrahasznosítására is fordítani.

Helyezés	A képviselő neve	Felszólalások száma (2010. július – 2011. június)
1.	Szegedi Csanád	59
2.	Tabajdi Csaba	54
3.	Herczog Edit	42
4.	Morvai Krisztina	38
5.	Göncz Kinga	29
6.	Gál Kinga	21
7-8.	Gurmai Zita	20
7-8.	Pelczné Gáll Ildikó	20
9-10.	Járóka Livia	18
9-10.	Kósa Ádám	18
11.	Gyürk András	15
12-14.	Deutsch Tamás	11
12-14.	Őry Csaba	11
12-14.	Surján László	11
15-16.	Áder János	10
15-16.	Szájer József	10
17.	Schöpflin György	8
18-19.	Bokros Lajos	7
18-19.	Kovács Béla	7
20-21.	Glattfelder Béla	4
20-21.	Hankiss Ágnes	4



5.3 Parlamenti kérdések

Az európai parlamenti képviselőknek joguk van írásbeli kérdéseket intézni az Európai Bizottsághoz és az Európai Unió Tanácshoz. A kérdések egyrészt ezen két szerv ellenőrzését szolgálják, másrészt a képviselők a kérdések révén implicit módon felhívják a Bizottság és a Tanács figyelmét fontos politikai ügyekre. A kérdések sok esetben arra is szolgálnak, hogy írásban kapjanak a politikusok választ a szakterületüket érintő európai álláspontról. A kérdések így egyfajta kiegészítő eszközök, sem politikai, sem szakpolitikai súlyuk nem jelentős.

Feltett kérdések számában a szocialista Göncz Kinga végzett az élen az elmúlt egy évben. A volt külügyminiszter 16 kérdést intézett a többi uniós intézményhez igen változatos témákban. Több alkalommal foglalkozott Göncz a cigányság kérdésével: a II. világháborúban elkövetett roma-népiirtással, a Második Roma Csúcstalálkozóval és a romák Franciaországból való kitoloncolásával kapcsolatban egyaránt tett fel kérdéseket a képviselő. Göncz Kinga emellett – egyfajta politikai nyomásgyakorlásként - az iránt is érdeklődött a Bizottságtól, hogy sérti-e a tulajdonhoz való jogot a magán-nyugdíjbefektetéseknek a Magyar Állam által történő kisajátítása.

Szegedi Csanád február és április között három hónap alatt 14 kérdést tett fel a Bizottságnak. Ezek jelentős részben azt próbálta kikényszeríteni az EU végrehajtó szervétől, hogy a médiatörvény mellett/helyett olyan kérdésekkel foglalkozzon, mint a szlovák nyelvtörvény vagy a Benes-dekrétumok. Szegedi emellett az iránt is érdeklődött a Bizottságtól, hogy támogatja-e Érmellék autonómiáját és a Rába habzásának megállítását. Több pénzügyi kérdése is volt Szegedinek – így firtatta azt, hogy a magyar soros elnökség költségeinek mekkora részét állja az Európai Unió.

Helyezés	A képviselő neve	Feltett kérdések száma (2010. július – 2011. június)
1.	Göncz Kinga	16
2.	Szegedi Csanád	14
3.	Herczog Edit	13
4.	Kósa Ádám	11
5.	Hankiss Ágnes	9
6.	Áder János	8
7-8.	Tabajdi Csaba	7
7-8.	Surján László	7
9.	Gyürk András	6
10-11.	Szájer József	4
10-11.	Glattfelder Béla	4



12-14.	Gál Kinga	3
12-14.	Pelczné Gáll Ildikó	3
12-14.	Járóka Livia	3
15-19.	Deutsch Tamás	2
15-19.	Öry Csaba	2
15-19.	Schöpflin György	2
15-19.	Kovács Béla	2
15-19.	Bagó Zoltán	2



5.4 Írásos nyilatkozatok

Az írásos nyilatkozat maximum öt EP-képviselő közös kezdeményezése, melynek célja, hogy valamilyen – az EU hatáskörébe tartozó - témában politikai állásfoglalás szülessen vagy vita induljon. A nyilatkozatot az EP-képviselők legalább felének kell három hónapon belül aláírnia ahhoz, hogy elfogadásra kerüljön. Tekintettel arra, hogy kevés politikai témában van olyan mértékű egyetértés és érdeklődés az EP-képviselők körében, hogy legalább felük szignózzon egy írásos nyilatkozatot, ezért kevés ilyen kezdeményezés indul, és nagyrésztük nem jut el az elfogadásig.

A magyar EP-képviselők közül mindössze heten éltek a vizsgált időszakban az írásos nyilatkozat indításának politikai lehetőségével. A szocialista Herczog Edit nevéhez két ilyen dokumentum fűződik: míg a kis- és középvállalkozásokra háruló adminisztratív terhek enyhítéséről szóló nyilatkozatához nem gyűlt össze megfelelő számú aláírás, addig a Fukushima atomerőműnél dolgozó munkások erőfeszítéseit hangsúlyozó dokumentumhoz még jelenleg is – egészen szeptemberig - gyűlnek a szignók.

A magyar képviselők közül egyedül a fideszes Kósa Ádámnak sikerült a szükséges számú aláírást megszereznie saját kezdeményezéséhez, ő több mint 400 aláírást gyűjtött az iparitermék-csomagolás Braille-írásos címkézéséről szóló javaslatához.

Helyezés	A képviselő neve	Írásos nyilatkozatok száma (2010. július – 2011. június)
1.	Herczog Edit	2
2-7.	Áder János	1
2-7.	Göncz Kinga	1
2-7.	Kósa Ádám	1
2-7.	Schöpflin György	1
2-7.	Surján László	1
2-7.	Tabajdi Csaba	1



6. A határon túli magyar EP-képviselők munkája

Az öt határon túli magyar EP-képviselő közül a szlovákiai Bauer Edit jelentését az emberkereskedelem megelőzéséről, az ellene folyó küzdelemről és az áldozatok védelméről szinte egyhangúlag szavazta meg az Európai Parlament 2010 decemberében. A képviselő asszony emellett felelős volt a Női jogi és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményéért a demográfiai kihívások és a nemzedékek közötti szolidaritás témájában, és részt vett négy állásfoglalási indítvány kezdeményezésében is. Ez utóbbiak jelentős részben nőjogi ügyeket érintettek, így - a 2011 tavaszán igen aktuális témát - a nemi erőszak észak-afrikai és közel-keleti konfliktusokban történő alkalmazását, illetve az ENSZ Biztonsági Tanácsának a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló határozatának tízedik évfordulójának apropóján annak végrehajtásának felgyorsítását. Bauer a határon túli magyarsággal kapcsolatban több kérdést is feltett a Bizottságnak, így a kettős állampolgárságot felvevő szlovákok állampolgárságának megvonásával, illetve szlovák nyelvtörvénnyel kapcsolatban.

A határon túli magyar EP-képviselők közül a szlovákiai Mészáros Alajos szólalt fel a legtöbbször, 53 alkalommal, így Szegedi Csanád és Tabajdi Csaba után ő volt a leggyakrabban megszólaló magyar politikus Strasbourgban. A képviselő számos szakpolitikai témájú beszéde mellett megszólalt magyarországi ügyekkel kapcsolatban is, így megemlékezett a vörösiszap katasztrófáról és védelmébe vette a magyar médiatörvényt. Mészáros a szocialista Herczog Edittel közösen nyújtott be kérdést az EU szélessávú internet-lefedettségével kapcsolatban és módosító-indítványokat fogalmazott meg számos ipari és energiaügyi jelentéshez kapcsolódóan.

Tőkés László szinte kizárólag politikai tevékenységgel hívta fel magára a figyelmet az elmúlt egy évben. Az erdélyi politikus a parlamenti felszólalás intézményével élt a leggyakrabban (44 alkalommal), igaz levezető elnökként megszólalásai számos esetben procedurális részletekre korlátozódtak. Tőkés elsősorban kisebbségvédelmi és külügyekben volt aktív, Montenegrótól Törökországon át Kínáig számos országot érintő ügyben felszólalt. Az e témákban születő állásfoglalási indítványokhoz is számos alkalommal (összesen tízszer) csatlakozott. Tőkés László kevés szakpolitikai munkát végzett: e kategóriában hét módosító indítvány szerepel a neve mellett, jelentése és véleményezői megbízatása nem volt.

A romániai magyar Sógor Csaba ugyancsak a politikai munkában volt kiemelkedően aktív. 31 parlamenti felszólalásában rendre reagált a világban zajló emberi jogi-kisebbségjogi botrányokra, és gyakran állást foglalt a magyar vonatkozású eseményekkel kapcsolatban is – így a médiatörvény, az alkotmány, a Duna Stratégia vagy a Roma Stratégia esetében. A határon túli magyar képviselők közül Sógor nevéhez kötődik a legtöbb állásfoglalási indítvány és a legtöbb parlamenti kérdés is. A szakmai munkában már kevésbé volt erős Sógor Csaba teljesítménye: egy kevésbé jelentős témában (EU-Pakisztán menekültügyi megállapodás) született jelentése mellett mindössze öt módosító indítványa volt egy év alatt.



Bauer Edit mellett a romániai Winkler Gyula tekinthető a leginkább szakpolitikai jellegű munkát végző határon túli magyar EP-képviselőnek. Winkler elsősorban gazdasági-pénzügyi kérdésekben aktív, így profiljába illeszkedő feladat volt a Moldovának nyújtott pénzügyi segítségről szóló jelentés gondozása. Szintén Winkler nevéhez fűződik a legtöbb módosító indítvány, összesen 13. A politikai munka azonban erősen háttérbe szorul, 10 felszólalása a határon túliak közötti legkevesebb, és ugyancsak Winkler Gyula tette fel a legkevesebb parlamenti kérdést, valamint kizárólag a Duna-stratégiával foglalkozó állásfoglalási indítványhoz csatlakozott.

	Bauer Edit	Mészáros Alajos	Sógor Csaba	Tótkés László	Winkler Gyula
Jelentések	1	-	1	-	1
Vélemények	1	-	-	-	
Módosító indítványok	10	8	5	7	13
Állásfoglalási indítványok	4	1	24	10	2
Felszólalások	14	53	31	44	10
Feltett kérdések	4	4	7	4	2



Módszertan

A Policy Solutions 2010-2011-ben egyedüli intézetként minden hónapban nyilvánosan értékelte a magyar EP-képviselők brüsszeli és strasbourg-i teljesítményét. Elemzéseinkben két szempont szerint vizsgáltuk az uniós képviselőink munkáját. Külön elemeztük azokat az eszközöket, amelyekkel az egyes képviselők az Európai Unióban folyó jogalkotási folyamatokra tudnak hatással lenni, illetve azokat a fórumokat, amelyek a szélesebb értelemben vett politikai munkának (pártpolitikai kérdések, nemzeti ügyek képviselete, hazaüzenés a küldő ország politikai színpadára) adnak teret. A magyar EP-képviselők elmúlt egy évét összefoglaló kutatásunk ugyanezen logika mentén halad.

Havi elemzéseinket az a meggyőződés vezette, hogy a szakpolitikai és politikai tevékenységek nem összehasonlíthatók, nemcsak azok műfaja, de sok esetben az azokra szánt előkészítési idő és azok potenciális hatása miatt sem. Ez az állítás nem jelenti azt, hogy bármelyik képviselői eszköz használatával ne érhetne el sikert az uniós politikus. Azt azonban hangsúlyoznunk kell, hogy az egyes képviselőktől függ, milyen csatornákon keresztül találják meg az érvényesülés útját, illetve profil- és témaválasztásukon múlik, hogy mit tekintenek elérendő célknak. Értelmszerűen más úton indul el egy politikus, aki az uniós szintű pénzügyi szabályozási kérdésekre szeretne hatni, mint az, aki az EU további bővítéséről szóló politikai vitában szeretne főszerephez jutni, vagy az, aki a hazai politikai kampányt szeretné tevékenységével segíteni.

Egy EP-képviselői elemzés ezért a Policy Solutions szerint leginkább azt tudja bemutatni, hogy az egyes képviselők mire helyezték a hangsúlyt tevékenységük során, illetve, hogy az egyes parlamenti eszközök tekintetében kik voltak a leggyakoribb és legaktívabb „használók”. Ennek megfelelően az elmúlt egy évet átfogó elemzésünk szakmai munkát vizsgáló részében egyenként áttekinjtjük, hogy kik voltak a legtöbbször foglalkoztatott jelentéstevők, véleményezők, illetve kik adták be a legtöbb sikeres módosító indítványt. A második nagy fejezetben a politikai aktivitás négy legfőbb formáját – az állásfoglalási indítványokat, a plenáris felszólalásokat, az írásbeli nyilatkozatokat és a parlamenti kérdéseket – vizsgáljuk egyesével.

A bevezetőben ismertetett eredményhirdetés terén maradunk a már az elmúlt egy év során alkalmazott kategóriáknál: azt mutatjuk be, hogy mely képviselők nevéhez fűződik a legtöbb, de egyben fajsúlyosnak is tekinthető szakmai és politikai munka. Idei éves EP-elemzésünkben új kategóriát is bevezetünk, ezúttal a határon túli magyar EP-képviselők között is győztest hirdetünk.

Az elmúlt egy év valamennyi magyar jelentésének, véleményének, módosító indítványának, felszólalásának, kérdésének és állásfoglalási indítványának ismeretében azonban arra is vállalkozunk, hogy a számokat ne csak önmagukban nézzük, hanem kontextusba is helyezzük, az egyes képviselői tevékenységeket azok súlya és jelentősége alapján is értékeljük. Elismerjük, hogy elemzésünk emiatt hordoz magában szubjektív elemeket (a szakpolitikai munkánál például jóval nagyobb súllyal esnek latba a jelentéstevői munkák, mint a módosító indítványok), de meggyőződésünk, hogy bár nagyban támaszkodunk rájuk, csupán a számok világának felhasználásával az egyes – akár egy képviselői eszközön belüli – tevékenységek közötti különbségtétel szinte lehetetlen feladat. Jelen írás ezért minden táblázathoz szöveges indoklást is tartalmaz, melyben rámutatunk az egyes képviselői eszközök súlyára és a legaktívabb politikusok által vitt témák jelentőségére.